



DATUM
2014-09-25
ERT DATUM
2014-05-27

DIARIENR
2014/100-4
ER BETECKNING
N2014/1927/ITP

Regeringskansliet
Näringsdepartementet
103 33 Stockholm

Bredband för Sverige in i framtiden (SOU 2014:21)

Statskontorets övergripande bedömning

Statskontoret instämmer i huvudsak i utredningens analys av utvecklingen av höghastighetsbroadband och de behov som kvarstår för att målen i regeringens broadbandstrategi ska kunna nås. Vi instämmer även i behovet av offentliga insatser för att uppmuntra och komplettera den marknadsmässiga utbyggnaden. Vidare delar vi utredningens bedömning av kommunernas centrala roll i utbygganden av broadband, samt att det krävs stödjande och incitamentsskapande insatser på central nivå för att säkerställa kommunernas roll och engagemang.

Statskontoret ställer sig principiellt positiv till en organisation för digitalisering och utbyggnad av broadband i syfte att stödja och stimulera kommunernas engagemang. Detta kan bidra till att minska oklara och överlappande ansvarsförhållanden och stärka samordningen bland de många och olika aktörer som ingår i broadbandutbyggnaden.

Statskontoret vill emellertid betona att roller och ansvar bör göras så tydliga som möjligt för att undvika överlappande ansvar och uppgifter. Vidare vill vi betona att de offentliga insatser som planeras för att säkerställa broadbandutbyggnaden noggrant bör vägas mot eventuella konsekvenser för den marknadsmässiga utbyggnaden.

Statskontorets bedömning av enskilda förslag

Statskontoret tillstyrker flertalet av utredningens förslag men med vissa synpunkter. För två av förslagen väljer vi att avstå från att lämna synpunkter.

Att tillföra mobilitetsmål till regeringens broadbandstrategi

Statskontoret instämmer i att regeringen bör tillföra ett mobilitetsmål för att lyfta fram vikten av mobila nät för områden som av kostnadsskäl inte täcks in av höghastighetsbroadband via trådburna tekniken. Vi vill emellertid betona att mobila nät främst bör användas som ett komplement till broadbandutbyggnad via trådburna tekniker, då den teoretiska hastigheten för mobila nät tenderar att ligga långt under 100 Mbit/s.



Att utreda möjligheterna och konsekvenserna av undantag från lokaliseringsprincipen gällande bredbandsutbyggnad

Statskontoret ser de potentiella fördelar som finns med ett undantag men vill betona att kommunala insatser (t.ex. i form av kommunala stadsnät) bör komplettera marknadsinvesteringar snarare än konkurrera med dessa. Vi delar således utredningens förslag att eventuella konsekvenser av ett undantag från lokaliseringsprincipen bör utredas grundligt för att inte riskera att störa den marknadsmässiga utbyggnaden.

Att en organisation för digitalisering och utbyggnad av bredband etableras

Statskontoret stödjer principiellt förslaget att etablera en organisation för digitalisering och utbyggnad av bredband i syfte att stödja och stimulera kommunernas engagemang. Vi ställer oss även positiv till att denna organisation i så stor utsträckning som möjligt bygger på etablerade strukturer och nätverk för att säkerställa kontinuiteten i de drivkrafter och den samverkan som redan har byggts upp. Vi anser att denna organisation potentiellt kan bidra till att förtydliga överlappande ansvarsområden och uppgifter mellan olika organisationer och förvaltningsnivåer, samt förbättra stödet riktat till de regionala och lokala nivåerna. Detta förutsätter dock att ansvarsförhållanden och uppgifter tydliggörs i det vidare arbetet.

Statskontoret anser att det i utredningen finns vissa otydligheter kring hur kompetensstödet till kommunerna bör delas mellan olika aktörer. Detta gäller främst fördelningen av roller mellan den nationella och regionala nivån, dvs. vilket ansvar och vilka uppgifter som ligger hos vem. Vi kan inte bedöma exakt vilka uppgifter dessa aktörer bör ha. Det finns dock anledning att förtydliga rollfördelningen i det fortsatta arbetet.

Statskontoret har därtill vissa synpunkter rörande utformningen av organisationen, vilket ges i det följande.

Att PTS, Konkurrensverket, Jordbruksverket, Boverket, Lantmäteriet och Tillväxtverket ges i uppdrag att samverka

Statskontoret instämmer i att samverkan mellan de berörda myndigheterna är eftersträvt men anser att utredningen inte är tillräckligt tydlig kring hur denna samordning konkret ska gå till och systematiseras. Detta gäller till exempel hur myndigheterna på ett samordnat sätt ska kunna agera stöd till de nationella stödfunktionerna, samt till den regionala nivån.

Att bredbandskoordinatorer tillsätts och placeras hos den som har ansvar för det regionala tillväxtarbetet

Statskontoret vill understryka vikten av den relativt långsiktiga satsningen på bredbandskoordinatorer som presenteras i utredningen (dvs. fram till



2020). Vi har i tidigare utredningar av liknande funktioner noterat att det finns en risk att funktionen upphör om det nationella stödet ges i form av kortsiktiga projektmedel (se t.ex. 2014:18 *Evidensbaserad praktik inom socialtjänsten*). Vidare har vi även noterat vikten av att stödet anpassas till olika regionala förutsättningar för att säkerställa att rollen blir integrerad i verksamheten.

När det gäller följande två förslag avstår Statskontoret från att lämna synpunkter:

- *Att ge Bredbandsforum utökat ansvar att stimulera kommunernas engagemang för digitalisering.*
- *Att ge PTS ansvar för kompetensstöd till den regionala nivån gällande bredbandsstöd*

Statskontoret instämmer principiellt i behovet av att utöka kompetensstödet på central nivå till den regionala och lokala nivån. Utifrån det underlag som finns i utredningen kan Statskontoret i nuläget dock inte ta ställning till den tilldelning av roller och uppgifter som görs till PTS respektive Bredbandsforum. Vi anser att vi saknar tillräcklig kunskap för att stödja bedömningen om exakt dessa aktörer bör ha det angivna ansvaret, eller om det ansvaret bör ligga hos andra berörda aktörer.

Vikarierande generaldirektör Mikael Halápi har beslutat i detta ärende. Utredningschef Erik Nyberg och utredare Gabriella Jansson, föredragande, var närvarande vid den slutliga handläggningen.

Mikael Halápi

Gabriella Jansson